
Møte i Rådmannsgruppen 26.05.2016

Sak 18c /2016 Brukerstyrt personlig assistanse – presisering av tjenstekonsesjonskontrakten mht reiser og utgiftsdekning

Forslag til vedtak:

Rådmannsgruppen tar framlagt informasjon til orientering.

Saken gjelder

Vestregionens tjenstekonsesjonskontrakt punkt 4.10 omhandler forhold knyttet til brukers reiser i inn- og utland. Kontrakten trådte i kraft 1.1.2016.

Et av formålene med samarbeidet knyttet til felles tjenstekonsesjonskontrakt er å etablere felles fortolkninger og praktisering av kontrakten i kommunene. Det er derfor etablert et nettverk som møtes hver annen måned. Her deltar tildelingsansvarlige, jurister og saksbehandlere knyttet til BPA-ordningen i kommunene. Referater blir også sendt til øverste linjeleder – også når vedkommende ikke deltar i møtet.

Den 08.01.2016 mottok Vestregionen via Bærum kommune henvendelse fra Uloba knyttet til bruk av assistenter på reise utenfor bostedskommune, og dekning av utgifter bla til slike reiser.

Nettverket har diskutert henvendelsen fra Uloba i nettverksmøte den 16.02.2016 og 12.04.2016.

Svar på Ulobas henvendelse er ivaretatt i brev datert 02.02.2016 og 21.04.2016.

Det er gjennomført to møter med Uloba der forhold knyttet til opphold utenfor hjemkommune er diskutert; hhv 18.02.2016 og 11.05.2016.

BPA på reise – oppholdsprinsippet

Vestregionen har lagt til grunn at en bruker i prinsippet kan ta med seg innvilgede tjenester til en annen kommune. Dette gjelder også for tjenester som er organisert som BPA. Fordi kommunen tildeler bruker en tidsramme som han eller hun kan disponere fleksibelt med hensyn til når og hvor tjenesten ytes, kan timer samles opp og benyttes til reiser utenfor kommunen. Forutsetningen er at det ikke påløper økte kostnader for kommunen.

En bruker kan ikke kreve å få dekket merutgifter til feriereiser, selv om bruker har spart opp timer som benyttes til dette. Kommunen har heller ingen plikt til å betale lønn eller godtgjørelse for oppgaver knyttet til arbeidsledelse.

Lenger opphold utenfor kommunen vil kunne medføre at ansvaret for tjenester til brukere vil opphøre. Hvis BPA-bruker flytter fram og tilbake mellom kommuner i kortere eller lengre perioder, skal de involverte kommuner – i hht rundskriv 1-9/2015 - avtale hvordan tjenestebehovet skal dekkes.

Opphold utenfor Norge

Retten til brukerstyrt personlig assistanse gjelder i utgangspunktet i Norge. I kontrakten pkt 4.10 framgår det følgende:

”Det er opp til den enkelte Oppdragsgiver/kommune som omfattes av denne Kontrakten om kommunen vil gi brukerstyrt personlig assistanse utenfor Norges grenser, Retten til tjenester

etter helse og omsorgstjenesteloven gjelder i Norge. Leverandør skal informere Oppdragsgiver dersom Leverandør planlegger å yte BPA utenfor Norge.”

Reiser til utlandet er særskilt beskrevet i Helse- og omsorgsdepartementets rundskriv 1-9/2015. Selv om det skal legges vekt på fleksibilitet og brukers ønsker, er det opp til kommunen å bestemme om man ønsker å yte tjenester i utlandet, da Helse- og omsorgstjenesteloven gjelder kun i Norge. Brukers reiser til utlandet gjøres i utgangspunktet på brukers eget ansvar. Lengre opphold krever at kommunen vurderer om reisen kan gjennomføres på en forsvarlig måte i henhold til brukers behov og helsetilstand, og kontroll med at arbeidsmiljølovens bestemmelser i forhold til turnus for assistenter blir overholdt. Kommunen vil ved utenlandsopphold alltid i siste instans ha ansvaret for forsvarligheten, og skal informeres om reiseplanene og opplegget for reisen før reisen finner sted.

Spørsmål til statsråden i Stortingets spørretime

Statsråd Bent Høie har svart på to spørsmål vedr. BPA og reiser utenfor bostedskommune; hhv 12.06.2015 og 27.11.2015. Her framgår det at kommunen ikke er forpliktet til å yte helse- og omsorgstjenester utenfor kommunen, men kan yte slike tjenester. Spørsmål og svar følger vedlagt.

Presisering av kontraktens punkt 4.10

Vestregionens daglige leder har i tråd med diskusjoner i BPA-nettverket presisert følgende i brev til alle tjenestekonsesjonshavere 21.04.2016:

- Kommunen skal varsles når opphold i Norge utenfor egen bostedskommune har varighet utover 7 døgn.
Dette vil gjøre det mulig for kommunen å vurdere om det skal tas kontakt med annen oppholdskommune for å overføre ansvaret for tjenestetildelingen til denne kommunen. Antallet døgn er ikke fastsatt i HODs rundskriv, men er overlatt til vedtakskommunens skjønn.
- Kommunen skal varsles når opphold utenfor Norges grenser har varighet utover ett døgn.
- Vestregionen skal ikke godkjenne, men kun bli orientert om opphold utenfor Norges grenser i inntil 14 dager. Forutsetningen er at arbeidsmiljølovens bestemmelser overholdes, se kontraktens punkt 4.10. Den enkelte kommune kan kreve dokumentasjon på gjennomført reise.
Dette impliserer at vi beskriver 14 dager som en hovedregel for hvor lenge assistenten kan bidra i utlandet, ikke hvor lenge bruker kan oppholde seg i utlandet.
- BPA ut over 14 dager kan tillates etter nærmere avtale med gjeldende kommune.

Møte med Ulobas operative ledelse 11.05.2016

Uloba videresendte Vestregionens brev av 21.4.2016 der vi presiserte forhold knyttet til opphold utenfor hjemkommune, til sine medlemmer. Daglig leder i Vestregionen ble invitert til medlemsmøte den 11.05.2016, men takket nei til forespørselen fordi Vestregionen forholder seg til Uloba som tjenesteleverandør og ikke som interesseorganisasjon. Daglig leder foreslo isteden å avholde et møte med Ulobas ledelse i forkant av medlemsmøtet.

Møtet mellom daglig leder i Vestregionen og Ulobas operative ledelse ble gjennomført på formiddagen før medlemsmøtet 11.05.2016. Her ble partene enige om at Vestregionen utarbeider retningslinjer for

- Hvem som skal melde opphold utenfor hjemkommune (leverandør eller bruker/arbeidsleder)
Vi oppfatter i utgangspunktet at det er leverandør som i kraft av å være ansvarlig for assistentene, skal varsle kommunen. Dette framkommer også av punkt 4.10 i tjenestekonsesjonskontrakten.
- Hvem meldingen skal rettes til (postmottak eller person/avdeling)
- Når avsender skal motta svar/ikke motta svar.

Vestregionen er i møtet blitt gjort kjent med at avtalen mellom Fagforbundet (assistentene) og Uloba har

regulert at assistent(er) kan bidra i opphold utenfor Norge i 4 uker, og vil vurdere om vår grense på 14 dager er for snever.

Vedlegg:

Tjenestekonsesjonskontrakten

Stortingets spørretime:

Audun Lysbakken til helse og omsorgsministeren, besvart 12.06.2015

Kirsti Bergstø til helse- og omsorgsministeren, besvart 27.11.2015